

Uchwała Nr Ra .503.2017
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 grudnia 2017r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pionki projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2018 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz.561) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Janina Filipowicz
Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Pionki

- 1) projekt Uchwały budżetowej na rok 2018 opiniuje pozytywnie.
- 2) możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Wójt Gminy Pionki z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 61/2017 z dnia 14 listopada 2017r przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2018.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej, wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalnych i merytorycznych wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych, a także uchwałę Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z art.238 ust.2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie, zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art.258 wym. ustawy.

Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2018 dochody w wysokości 40.215.400zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 39.370.400zł i majątkowe w kwocie 845.000zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodnie są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 45.765.400zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 34.275.442zł i majątkowe w kwocie 11.489.958zł.

Zachowano relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2017 r., poz.1453) oraz ustaw kompetencyjnych, a także dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, do których nie wnosi się uwag.

Planowane wielkości budżetu nie wskazują na zagrożenia ich realizacji.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami tj. art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r o izbach rolniczych (Dz.U. z 2016 r., poz.1315, z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r., poz.209,z późn. zm.).

W tabeli nr 3 do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2018, do którego nie wnosi się uwag.

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotację podmiotową dla instytucji kultury, dotacje celowe dla Województwa Mazowieckiego, Miasta Radomia, Miasta Pionki, Gminy Jedlnia Letnisko. Natomiast dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje na realizację zadań z zakresu sportu oraz kultury.

W związku z podjęciem przez Radę uchwały w sprawie wyodrębnienia w budżecie Funduszu Sołeckiego w tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przedsięwzięcia realizowane z tych środków. W przypadku pięciu zadań ujętych w rozdziale 90015 nie określono prawa własności Gminy do nieruchomości, na których Gmina zamierza realizować inwestycje, bądź je wyposażać. Brak prawa własności Gminy do powyższych nieruchomości wyklucza możliwość sfinansowania wydatków z budżetu Gminy, jak również z Funduszu Sołeckiego. Przedsięwzięcia zaplanowane w rozdziale 75412 tj. zakup 2 namiotów, 10 zestawów ogrodowych (stoły, ławki), szafki wraz z montażem, kabiny prysznicowej, kuchenki gazowej nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r (Dz. U z 2014r poz. 301 z późn. zm.), ponieważ nie powiązano ich z zadaniami własnymi gminy, które Sołectwa zamierzają realizować poprzez dokonanie powyższych zakupów. Zgodnie z przytoczonym powyżej przepisem, środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy (wymienionymi w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym), służą poprawie warunków życia i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. W przypadku gdy przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w przepisie, Wójt i Rada zobowiązana jest zastosować procedurę określoną w art. 5 ustawy o funduszu sołeckim. Ostatecznie zgodnie z art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołeckim, Rada Gminy uchwalając budżet, zobowiązana jest odrzucić przedsięwzięcia nie spełniające wymogów.

Projekt budżetu na 2018 rok zakłada deficyt w wysokości 5.550.000zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanych pożyczek i kredytów. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu planuje się również rozchody w wysokości 869.500zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych pożyczek.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu jest wewnętrznie spójny, zgodny rachunkowo i może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po dokonaniu odpowiednich uzupełnień.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jana Filipowicz